

Uchwała Nr SO-11/0957/231/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śrem
na lata 2025-2039

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śremu projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2025-2039

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2025-2039 został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2024 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej Gminy Śrem na 2025 rok, uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2024-2035 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2025-2039, a prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowana kwota długu na dzień 31.12.2025 r. wynosi 83.400.000,00 zł.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025–2039 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” ujęto m.in. następujące zadania:
 - poz. 1.3.2.2 „Realizacja Projektu pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 369 na odcinku Śrem - Czempin” w ramach Programu Uzupełnienia Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2029 roku”,
 - poz. 1.3.2.3 „Opracowania projektu koncepcyjnego wraz z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia dla zadania: Budowa drogi wojewódzkiej nr 432 III etap obwodnicy m. Śrem”.

Z analizy projektu uchwały budżetowej na 2025 rok (załącznik nr 3 pn. „Wykaz wydatków majątkowych do realizacji w 2025 roku”) wynika, że obydwa zadania zaplanowano w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60002 – „Infrastruktura kolejowa”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”. Oznacza to, że przedsięwzięciem realizowanym przez Gminę Śrem jest udzielenie dotacji celowej na pomoc finansową związaną z realizacją określonego zadania, innej jednostce samorządu terytorialnego. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że w związku z realizacją zadań ujętych w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” pod poz. 1.3.2.2 Rada Miejska w Śremie podjęła w dniu 18 maja 2023 r. uchwałę Nr 508/XLIV/2023 w sprawie udzielenia dotacji celowej na pokrycie części wkładu własnego w związku z realizacją Projektu pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 369 na odcinku Śrem - Czempin” w ramach Programu Uzupełnienia Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2029 roku”, którą zmieniła uchwałą Nr 597/LI/2024 z dnia 13 marca 2024 r. Z kolei, na

realizację zadania pod. poz. 1.3.2.3, do dnia wydania niniejszej opinii, uchwała o udzieleniu pomocy finansowej w 2025 roku nie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej. W dokumentach będących w posiadaniu Izby jest natomiast uchwała Rady Miejskiej w Śremie Nr 509/XLIV/2023 podjęta w dniu 18 maja 2023 roku w sprawie udzielenia Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej przeznaczonej na realizację inwestycji drogowej (zmieniona uchwałą Nr 22/III/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r.), z której wynika, że gmina Śrem udziela Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej w 2024 roku na kwotę 150.000,00 zł w formie dotacji celowej przeznaczonej na realizację zadania pn. „Opracowanie projektu koncepcyjnego wraz z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia dla zadania „Budowa drogi wojewódzkiej nr 432 nr III etap obwodnicy m. Śrem”.

W nazwach przedsięwzięć należy zatem wskazać, że są one związane z udzieleniem dotacji celowej na pomoc finansową.

2. W „Objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Śrem na lata 2025-2039” (str.4), w zakresie zadań przewidzianych do realizacji w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” zadeklarowano, że: *„W zakresie niektórych przedsięwzięć uaktualniono limity wydatków, limity zobowiązań, łączne nakłady finansowe, okresy realizacji zadań oraz uaktualniono nazwy zadań, zgodnie z nowymi założeniami, m.in. zmiana zakresu realizacji zadania, zmiana harmonogramu realizacji, zmiana kwot w związku z urealnieniem faktycznych kosztów. Zmiany te zostaną uwzględnione również przy zmianie WPF na najbliższej sesji”*. Z porównania „Wykazów przedsięwzięć do WPF”, to jest z przedłożonego projektu oraz z uchwały Nr 60/VII/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 29 października 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2024-2035 wynika, że występują rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków oraz okresu realizacji w następujących pozycjach: 1.1.1.1; 1.1.1.3; 1.1.2.1 - 1.1.2.5; 1.3.1.4 - 1.3.1.6; 1.3.2.1 oraz 1.3.2.3-1.3.2.6. Ponadto, wprowadzono dwa nowe przedsięwzięcia (poz.: 1.1.1.4 i 1.3.2.7) dla których okres realizacji ustalono od 2024 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.