



Poznań, 20 lipca 2022 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.149.2022.4

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 pkt 1 lit. b, § 5 pkt 1 lit. b, § 6 pkt 1 lit. b, § 7 pkt 1 lit. b uchwały nr 420/XXXVI/2022 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania stypendium Burmistrza Śremu dla uzdolnionych uczniów w ramach Gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży oraz nieważność załącznika do uchwały w zakresie zwrotu "5. Ocena z zachowania" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwałę nr 420/XXXVI/2022 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania stypendium Burmistrza Śremu dla uzdolnionych uczniów w ramach Gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 oraz Dz. U. z 2022 r. poz. 583)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 24 czerwca 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90t ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 ze zm.), dalej "ustawa". Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W świetle natomiast ust. 4 omawianego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 4 uchwały Rada Miejska w Śremie postanowiła, iż: "Prawo do ubiegania się o stypendium za szczególne osiągnięcia w nauce przysługuje uczniom, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

1) w wyniku klasyfikacji rocznej:

- a) uzyskali średnią ocen powyżej 5,0,
- b) uzyskali wzorową ocenę zachowania,
- c) nie uzyskali żadnej oceny dostatecznej".

W § 5 uchwały zapisano: "Prawo do ubiegania się o stypendium za szczególne osiągnięcia sportowe przysługuje uczniom, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

1) w wyniku klasyfikacji rocznej:

- a) uzyskali średnią ocen powyżej 4,3,
- b) uzyskali co najmniej bardzo dobrą ocenę zachowania".

W § 6 uchwały uregulowano: "Prawo do ubiegania się o stypendium za szczególne osiągnięcia artystyczne przysługuje uczniom, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

1) w wyniku klasyfikacji rocznej:

- a) uzyskali średnią ocen powyżej 4,3,
- b) uzyskali co najmniej bardzo dobrą ocenę zachowania".

W § 7 uchwały ustalono, iż: "Prawo do ubiegania się o stypendium za najlepszy wynik za egzamin ósmoklasisty, przysługuje uczniom, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

1) na świadectwie ukończenia szkoły:

- a) otrzymali średnią ocen powyżej 5,5,
- b) uzyskali wzorową ocenę z zachowania".

Ponadto w dziale II pkt 5 załącznika do uchwały wprowadzono pole "Dane osobowe ucznia ubiegającego się o stypendium: Ocena z zachowania".

W ocenie organu nadzoru ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium lub nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy. W świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy, jedynym dopuszczalnym kryterium przyznania pomocy na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są uzdolnienia dzieci i młodzieży. Zatem takim kryterium może być średnia uzyskanych ocen, uzyskanie określonego miejsca na zawodach sportowych, konkursach artystycznych lub olimpiadach przedmiotowych. Rada nie może natomiast wprowadzać

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

żadnych dodatkowych kryteriów, m. in. związanych z oceną zachowania. Powyższy pogląd podzielono w uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z 5 maja 2016 r., IV SA/Po 207/16, CBOSA: "[...] nie można uzależniać przyznania pomocy od oceny zachowania. Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o. jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie kryterium wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży". Stanowisko to zostało zaprezentowane również w wyrokach WSA w Poznaniu z 6 lutego 2019 r., IV SA/Po 1061/18, CBOSA oraz z 26 czerwca 2019 r., IV SA/Po 322/19, CBOSA.

W związku z powyższym, kwestionowanych nieniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym zapisów uchwały nie można uznać za prawidłową realizację kompetencji przyznanej radzie gminy mocą art. 90t ust. 4 ustawy. Wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego przepisy uchwały oraz elementy wniosku o przyznanie stypendium wprowadzają w sposób nieuprawniony dodatkowe kryteria przyznawania stypendiów, co wykracza poza delegację ustawową art. 90t ust. 1 ustawy.

W tym stanie rzeczy orzeczono, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

Rada Miejska w Śremie

Burmistrz Śremu