



AUDIT CONSULTING MUNICIPAL

At. 17M. 8. 2015. TER

URZĄD MIEJSKI w ŚREMIE
ZESPÓŁ OBSŁUGI KLIENTA

Wpl. 10. LIS. 2015

Pion/Zespoł Zai.
Nr 53516/15/106

Protokół z czynności kontrolnych w zakresie:

„Procedura administracyjna związana z planami zagospodarowania
przestrzennego oraz decyzjami o warunkach zabudowy
i zagospodarowania terenu. Wydawanie wypisów i wyrysów
oraz zaświadczeń w latach 2013 – 2014
w Urzędzie Miejskim w Śremie”

Chorzów, październik 2015 r.

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej przeprowadzonej przez:

- Łukasza Czapnika,
- Jarosława Koniecznego,

na podstawie upoważnień Burmistrza Miasta Śrem Nr 140/2015 z dnia 30 czerwca 2015 r.

Podmiot objęty kontrolą:

Urząd Miejski w Śremie

Miejsce kontroli

Plac 20 Października 1

63 – 100 Śrem

Temat kontroli:

Procedura administracyjna związana z planami zagospodarowania przestrzennego oraz decyzjami o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Wydawanie wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń w latach 2013 – 2014 w Urzędzie Miejskim w Śremie

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 9 sierpnia do 30 września 2015 r.

OPIS WYNIKÓW KONTROLI

1. Wstęp

Sprawdzeniem objęto prawidłowość przeprowadzania w latach 2013 – 2014 procedur administracyjnych związanych z planami zagospodarowania przestrzennego oraz decyzjami o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu; ponadto prawidłowość wydawania



wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o:

1. ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.);
2. rozporządzenia Ministra Infrastruktury:
 - z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie wzoru rejestru decyzji o warunkach zabudowy oraz wzorów rejestrów decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (Dz. U. z 2004 r. Nr 130, poz. 1385),
 - z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie oznaczeń i nazewnictwa stosowanych w decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz w decyzji o warunkach zabudowy (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1589),
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.),
4. ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282 ze zm.).

Kontrolę przeprowadzono na podstawie dokumentów:

- Rejestr decyzji o warunkach zabudowy wydanych w 2014 r.,
- Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym wydanych w 2014 r.,
- Wnioski podmiotów ubiegających się o wydanie przedmiotowych decyzji wraz z załącznikami;
- Potwierdzenia dokonania opłaty skarbowej przez wnioskodawców,
- Analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu,
- Zawiadomienia, wezwania i postanowienia wydane w trybie kodeksu postępowania administracyjnego;
- Projekty decyzji oraz decyzje prawomocne;
- Uchwały Rady Miejskiej w Śremie dotyczące uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- Umowy oraz opinie dotyczące projektów planów zagospodarowania przestrzennego.



2. Procedura administracyjna związana z ustalaniem planów zagospodarowania przestrzennego

Kontrolą objęto prawidłowość przeprowadzenia procedury związanej z uchwaleniem w latach 2013 – 2014 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla trzech obszarów na terenie Gminy Śrem.

1. PPSPP.6721.2.2013.BK – miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego rejonu Jeziora Grzymisławskiego na terenie miasta Śrem.

Pismem z 14 listopada 2013 r. zlecono w Starostwie Powiatowym w Śremie opracowanie map zasadniczych dot. przedmiotowego obszaru o pow. 7,78 ha. W dniu 22 kwietnia 2013 r. sporządzono analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu Jeziora Grzymisławskiego na terenie miasta Śrem oraz analizę stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, ponadto przygotowano materiały geodezyjne oraz ustalono zakres prac planistycznych. W dniu 6 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwałę nr 331/XXXV/2013 o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru, a w dniu 10 czerwca 2013 r. nastąpiło zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu (20 podmiotów) wraz ze wskazaniem terminu składania wniosków do planu (21 dni od otrzymania zawiadomienia). Zwrócono się również w tym samym dniu do odpowiednich podmiotów o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji w prognozie oddziaływania na środowisku dla projektu planu.

Opis stwierdzonej nieprawidłowości:

Stwierdzono, że ogłoszenie w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiły dopiero 13 czerwca 2013 r., a więc po dokonaniu w/w zawiadomienia instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu, co było niezgodne z art. 17 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.), gdzie wyraźnie zaznaczono kolejność dokonywania przez organ wykonawczy gminy poszczególnych czynności związanych z przygotowaniem planu zagospodarowania przestrzennego. Z przytoczonego przepisu wynika, że: „wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego kolejno:



- 1) ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) zawiadamia, na piśmie, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu;"

Osoby ponoszące odpowiedzialność za spowodowanie ujawnionych nieprawidłowości wraz z podaniem imienia i nazwiska oraz zajmowanego stanowiska:

- p. Katarzyna Bednarowicz (asygnata BK) – Naczelnik Pionu Gospodarowania Przestrzenią i Środowiskiem (wówczas na stanowisku Inspektor).

Zalecenie pokontrolne:

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu w zakresie przeprowadzania postępowań związanych z uchwalaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, stosownie do art. 17 w/w ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W celu opracowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zawarto z firmą projektową umowę o dzieło z dnia 22 lipca 2013 r. Sporządzona na podstawie w/w umowy koncepcja miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko została przekazana Gminie Śrem a projekt zaopiniowany pozytywnie z uwagami przez Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną w dniu 7 listopada 2013 r.

W dniu 2 grudnia 2013 r. w/w projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przekazany przez projektanta Gminie Śrem a następnie 23 grudnia 2013 r. przekazany instytucjom i organom właściwym do uzgadniania i opiniowania planu. Po zgromadzeniu i rozpatrzeniu uzgodnień i opinii od instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu, w dniu 5 czerwca 2014 r. ogłoszono w drodze obwieszczenia oraz w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na okres od 13 czerwca do 7 lipca 2014 r., a także o zorganizowaniu 30 czerwca 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami; termin składania uwag ustalono na 24 lipca 2014 r.

Prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego opracowano w lutym 2014 r.



Z przeprowadzonej 30 czerwca 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami sporządzono protokół z datą 1 lipca 2014 r.

W związku z uwzględnieniem kolejnych uwag, mających wpływ na projekt planu, zawarto z firmą projektową realizującą umowę o dzieło z dnia 22 lipca 2013 r. aneks nr 1 z dnia 20 czerwca 2014 r., w którym wskazano termin sporządzenia koncepcji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do 30 listopada 2014 r.

Uchwałą nr 513/XLIX/2014 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 18 września 2014 r. uchwalono miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru – w części graficznej w skali 1:1000 (załącznik nr 1); równocześnie rozstrzygając o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu (załącznik nr 2) oraz o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, należących do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania (załącznik nr 3).

Uchwałą, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi przekazano Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 22 września 2014 r. a kopię miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przekazano Staroście Śremskiemu w dniu 22 października 2014 r.

Ogłoszenie w prasie lokalnej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przyjęciu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiło 23 października 2014 r.

2. PPSPP.6721.6.2013.BK – miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego trzech obszarów położonych na terenie „Helenki” w Śremie.

Pismem z 14 listopada 2013 r. zlecono w Starostwie Powiatowym w Śremie opracowanie map zasadniczych dot. przedmiotowego obszaru o łącznej pow. ok. 1,6 ha (tj. działki nr 228/38, 228/39, 198/24, 2698, 608 – 645). W dniu 15 listopada 2013 r. sporządzono analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego trzech obszarów położonych na terenie „Helenki” w Śremie oraz analizę zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, ponadto przygotowano materiały geodezyjne oraz ustalono zakres prac planistycznych. W dniu 19 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwałę nr 416/XL/2013 o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru, a w dniu 20 grudnia 2013 r. nastąpiło zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu (19 podmiotów) wraz ze wskazaniem terminu składania wniosków do planu (21 dni od

otrzymania zawiadomienia). Zwrócono się również w tym samym dniu do odpowiednich podmiotów o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji w prognozie oddziaływania na środowisku dla projektu planu.

Opis stwierdzonej nieprawidłowości:

Stwierdzono, że ogłoszenie w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiły dopiero 2 stycznia 2014 r., a więc po dokonaniu w/w zawiadomienia instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu (podstawa prawna analogiczna jak w postępowaniu nr 1).

Osoby ponoszące odpowiedzialność za spowodowanie ujawnionych nieprawidłowości wraz z podaniem imienia i nazwiska oraz zajmowanego stanowiska:

Analogiczne jak w postępowaniu nr 1.

Zalecenie pokontrolne:

Analogiczne jak w postępowaniu nr 1.

W celu opracowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zawarto z firmą projektową umowę o dzieło z dnia 22 stycznia 2014 r. Sporządzona na podstawie w/w umowy koncepcja miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko została przekazana Gminie Śrem 24 marca 2014 r. a projekt zaopiniowany pozytywnie z uwagami przez Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną w dniu 17 kwietnia 2014 r.

W dniu 23 maja 2014 r. w/w projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przekazano instytucjom i organom właściwym do uzgadniania i opiniowania planu.

Po zgromadzeniu i rozpatrzeniu uzgodnień i opinii od instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu, w dniu 21 sierpnia 2014 r. ogłoszono w drodze obwieszczenia oraz w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na okres od 29 sierpnia do 26 września 2014 r., a także o zorganizowaniu 9 września 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami; termin składania uwag ustalono na 13 października 2014 r.

Prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego opracowano we wrześniu 2014 r.

Z przeprowadzonej 9 września 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami sporządzono protokół.

W związku z uwzględnieniem kolejnych uwag, mających wpływ na projekt planu, zawarto z firmą projektową realizującą umowę o dzieło z dnia 22 stycznia 2014 r. aneks nr 1 z dnia 23 grudnia 2014 r., w którym wskazano termin sporządzenia koncepcji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do 30 kwietnia 2015 r.

Uchwałą nr 25/IV/2015 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 22 stycznia 2015 r. uchwalono miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru – w części graficznej w skali 1:1000 (załącznik nr 1); równocześnie rozstrzygając o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu (załącznik nr 2) oraz o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, należących do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania (załącznik nr 3).

Uchwałę, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi przekazano Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 27 stycznia 2015 r. a kopię miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przekazano Staroście Śremskiemu w dniu 23 lutego 2015 r.

Ogłoszenie w prasie lokalnej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przyjęciu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiło 26 lutego 2015 r.

3. PPSPP.6721.3.2013.JMAG – miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w obrębie wsi Psarskie przy ul. Jarzębinowej

W dniu 1 lipca 2013 r. sporządzono analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie wsi Psarskie przy ul. Jarzębinowej o łącznej pow. ok. 0,92 ha oraz analizę zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, ponadto przygotowano materiały geodezyjne oraz ustalono zakres prac planistycznych. W dniu 19 września 2013 r. Rada Miejska w Śremie podjęła uchwałę nr 363/XXXVII/2013 o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru, a w dniu 26 września 2013 r. nastąpiło zawiadomienie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu (22 podmiotów) wraz ze wskazaniem terminu składania wniosków do planu (21 dni od otrzymania zawiadomienia). Zwrócono się również w tym samym dniu do odpowiednich podmiotów



o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji w prognozie oddziaływania na środowisku dla projektu planu.

Ogłoszenie w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiły 26 września 2013 r.

Pismem z 9 października 2013 r. zlecono w Starostwie Powiatowym w Śremie opracowanie map zasadniczych dot. przedmiotowego obszaru o łącznej pow. ok. 0,92 ha.

W celu opracowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zawarto z firmą projektową umowę o dzieło z dnia 5 stycznia 2014 r. Sporządzona na podstawie w/w umowy koncepcja miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko została przekazana Gminie Śrem 19 lutego 2014 r. a projekt zaopiniowany pozytywnie z uwagami przez Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną w dniu 27 lutego 2014 r. a następnie przez Zebranie Wiejskie Sołectwa Psarskie w dniu 12 maja 2014 r.

W dniu 4 marca 2014 r. w/w projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przekazano instytucjom i organom właściwym do uzgadniania i opiniowania planu.

Po zgromadzeniu i rozpatrzeniu uzgodnień i opinii od instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania planu, w dniu 17 kwietnia 2014 r. ogłoszono w drodze obwieszczenia oraz w prasie miejscowej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na okres od 25 kwietnia do 20 maja 2014 r., a także o zorganizowaniu 13 maja 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami; termin składania uwag ustalono na 5 czerwca 2014 r.

Prognozę oddziaływania na środowisko opracowano w kwietniu 2014 r. a Prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego opracowano w maju 2014 r.

Z przeprowadzonej 15 maja 2014 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami sporządzono protokół.

Uchwałą nr 498/XL/2014 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 26 czerwca 2014 r. uchwalono miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowego obszaru – w części graficznej w skali 1:1000 (załącznik nr 1); równocześnie rozstrzygając o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu (załącznik nr 2) oraz o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, należących do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania (załącznik nr 3).



Uchwałę, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi przekazano Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 czerwca 2014 r. a kopię miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przekazano Staroście Śremskiemu w dniu 31 lipca 2014 r.

Ogłoszenie w prasie lokalnej („Tydzień Ziemi Śremskiej”) oraz obwieszczenie o przyjęciu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nastąpiło 7 sierpnia 2014 r.

3. Prawidłowość wydawania decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego

Mając na uwadze fakt, iż powyższa tematyka stanowiła przedmiot kontroli obejmującej lata 2012 – 2013, co zostało opisane w protokole kontroli z czynności kontrolnych w zakresie: „Prawidłowość wydawania decyzji o warunkach zabudowy w Urzędzie Miejskim w Śremie” sporządzonym w grudniu 2013 r. obecną kontrolą w przedmiotowym zakresie objęto rok 2014.

Na podstawie prowadzonych rejestrów decyzji o warunkach zabudowy wydanych w 2014 r. oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym wydanych w 2014 r., sprawdzono prawidłowość przeprowadzenia następujących postępowań administracyjnych:

1. PPSPP.6730.44.2014.BR – Budowa parkingu przy ul. Stary Rynek wraz z dwoma zjazdami oraz niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach nr 1174/2, 1174/4, 1174/5 w Śremie

Na podstawie wniosku z dnia 19 lutego 2014 r. o ustalenie warunków zabudowy, złożonego przez inwestora – Gminę Śrem, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działek sporządzono w dniu 3 kwietnia 2014 r. analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikała konieczność dokonania uzgodnienia z wojewódzkim konserwatorem zabytków oraz z właściwym zarządcą drogi. W związku z powyższym zwrócono się pismem z 15 maja 2014 r. do odpowiedniego podmiotu w celu dokonania uzgodnień projektu decyzji o warunkach zabudowy. Po otrzymaniu postanowień uzgadniających projekt decyzji, w dniu 10 czerwca 2014 r. wydano decyzję nr 85/2014 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem



decyzji, inwestor był zwolniony z opłaty skarbowej na podstawie art. 7 pkt 3) w/w ustawy o opłacie skarbowej.

2. PPSPP.6730.199.2014.WM – Rozbudowa hali produkcyjnej o pow. 1580 m² na działkach nr 229/7, 236/33, 2993 w Śremie

Na podstawie wniosku z dnia 14 października 2014 r. o ustalenie warunków zabudowy, złożonego przez inwestora – osobę prawną prowadzącą działalność gospodarczą, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działek, w dniu 23 października 2014 r. nastąpiło zawiadomienie o wszczęciu postępowania wszystkich stron, a następnie sporządzono w dniu 23 października 2014 r. analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikała konieczność dokonania uzgodnienia z właściwym zarządcą drogi. W związku z powyższym zwrócono się do odpowiedniego podmiotu w celu dokonania uzgodnień projektu decyzji o warunkach zabudowy. Po otrzymaniu postanowień uzgadniających projekt decyzji, w dniu 20 listopada 2014 r. wydano decyzję nr 148/2014 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem decyzji pobrano od inwestora opłatę skarbową w kwocie 107,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.

3. PPSPP.6730.208.2014.WM – Rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego o pow. 170 m² na działce nr 48/13 w Dąbrowie

Na podstawie wniosku z dnia 28 października 2014 r. o ustalenie warunków zabudowy, złożonego przez inwestora – osobę fizyczną nie prowadzącą działalności gospodarczej, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działki, 30 października 2014 r. sporządzono analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikało, iż nie są wymagane uzgodnienia z żadnym podmiotem wskazanym w art. 53 ust. 4 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. W dniu 2 grudnia 2014 r. wydano decyzję nr 152/2014 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem decyzji, inwestor nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.

4. PPSPP.6730.223.2014.WM – Budowa budynku mieszkalnego o pow. do 126 m² i garażu o pow. do 63 m² na działce nr 13/32 w Lucinach

Na podstawie wniosku z dnia 24 listopada 2014 r. o ustalenie warunków zabudowy, złożonego przez inwestora – osobę fizyczną nie prowadzącą działalności gospodarczej, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działki, 3 grudnia 2014 r. sporządzono



analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikała konieczność dokonania uzgodnienia z właściwym zarządcą drogi. W związku z powyższym zwrócono się do odpowiedniego podmiotu w celu dokonania uzgodnień projektu decyzji o warunkach zabudowy. Po otrzymaniu postanowień uzgadniających projekt decyzji, w dniu 20 stycznia 2015 r. wydano decyzję nr 5/2015 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem decyzji, inwestor nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej. Na podstawie wniosku z dnia 9 kwietnia 2015 r. o zmianę wydanej decyzji o warunkach zabudowy, złożonego przez inwestora w zakresie zmiany dostępu do drogi publicznej, w tym samym dniu wydano decyzję o zmianie decyzji nr 5/2015 we wskazanym zakresie.

5. PPSPP.6733.14.2014.BR – Budowa gazociągu średniego ciśnienia PE 63 o dł. 100 mb na działkach nr 284/2 i 328 w Wyrzece

Wniosek o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego, złożony przez inwestora – osobę prawną prowadzącą działalność gospodarczą, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działki wpłynął 20 maja 2014 r. W dniu 2 czerwca 2014 r. nastąpiło zawiadomienie o wszczęciu postępowania wszystkich stron oraz obwieszczenie Burmistrza Śremu o wszczęciu w/w postępowania. W dniu 3 czerwca 2014 r. sporządzono analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikała konieczność dokonania uzgodnienia z właściwym zarządcą drogi. W związku z powyższym zwrócono się do odpowiedniego podmiotu w celu dokonania uzgodnień projektu decyzji o warunkach zabudowy. Po otrzymaniu postanowień uzgadniających projekt decyzji, w dniu 26 czerwca 2014 r. wydano decyzję nr 11/2014 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem decyzji pobrano od inwestora opłatę skarbową w kwocie 107,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej. Obwieszczenie o wydaniu powyższej decyzji nastąpiło również 26 czerwca 2014 r. Kopia decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego została przekazana Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego 26 czerwca 2014 r.

6. PPSPP.6733.30.2014.WM – Budowa linii kablowej nn 0,4 kV o dł. 60 mb na działce nr 11/89 w Zbrudzewie

Wniosek o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego, złożony przez inwestora – osobę prawną prowadzącą działalność gospodarczą, wraz z załączoną kopią mapy zasadniczej dla w/w działki wpłynął 7 października 2014 r. W dniu 8 października 2014 r.



nastąpiło zawiadomienie o wszczęciu postępowania wszystkich stron oraz obwieszczenie Burmistrza Śremu o wszczęciu w/w postępowania. Również w tym samym dniu sporządzono analizę warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy a także stanu faktycznego i prawnego terenu, z której wynikało, iż nie są wymagane uzgodnienia z żadnym podmiotem wskazanym w art. 53 ust. 4 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. Na podstawie projektu decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, w dniu 27 października 2014 r. wydano decyzję nr 23/2014 o warunkach zabudowy dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W związku z wydaniem decyzji pobrano od inwestora opłatę skarbową w kwocie 107,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej. Obwieszczenie o wydaniu powyższej decyzji nastąpiło również 27 października 2014 r. Kopia decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego została przekazana Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego 29 października 2014 r.

Opis stwierdzonej nieprawidłowości:

Stwierdzono, że w powyższych postępowaniach o nr 1 – 5 dopuszczono się nadmiernej zwłoki w załatwieniu spraw przez wydanie decyzji, które przekroczyły okres jednego miesiąca, co było wymagane zgodnie z art. 35 §1 i §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.). W czterech przypadkach stwierdzono opóźnienia wynoszące od 4 do 26 dni (postępowania nr 2 – 5) a w jednym przypadku (postępowanie nr 1) opóźnienie wynoszące 82 dni wypełniało znamiona przewlekłego prowadzenia postępowania – o czym mowa w art. 37 w/w ustawy. Ponadto, w żadnym przypadku nie dopełniono obowiązku powiadomienia strony o przyczynach zwłoki oraz o wskazaniu nowego terminu załatwienia sprawy, co było wymagane zgodnie z art. 36 w/w ustawy.

Osoby ponoszące odpowiedzialność za spowodowanie ujawnionych nieprawidłowości wraz z podaniem imienia i nazwiska oraz zajmowanego stanowiska:

- p. Marta Urbanek (asygnata WM) – Podinspektor ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego w Zespole Planowania Przestrzennego;
- p. Robert Burzyński (asygnata BR) – Inspektor ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego w Zespole Planowania Przestrzennego.

Zalecenie pokontrolne:

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu w zakresie terminowego załatwiania spraw przez wydanie decyzji, stosownie do art. 35 – 37 w związku z art. 104 w/w ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, mając na uwadze konsekwencje o których mowa w art. 37



w/w ustawy oraz sprawowanie kontroli zarządczej o której mowa w art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ustalono ponadto, iż nieprawidłowości wskazane w ramach poprzedniej kontroli obejmującej lata 2012 – 2013 nie zostały stwierdzone w ramach kontroli obejmującej rok 2014. Uwag w pozostałym zakresie nie wniesiono.

4. Wydawanie wypisów i wrysów oraz zaświadczeń w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego

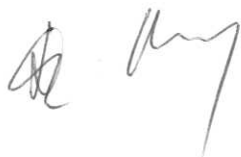
Na podstawie prowadzonego rejestru spraw w 2014 r. (teczka PPSPP nr 6727) sprawdzono prawidłowość wydawania na wobec wnioskodawców przez Gminę Śrem następujących dokumentów:

1. Na wniosek złożony 4 lutego 2013 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 1/118 położonej w m. Psarskie w celu budowy budynku mieszkalnego, w dniu 5 lutego 2013 r. wydano wnioskodawcy (odbiór osobiście) przedmiotowy dokument na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 108/XIII/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 sierpnia 2007 r. W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący był zwolniony z opłaty skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
2. Na wniosek złożony 13 marca 2013 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 1193/2 1192/13, 1192/8, 1192/5 położonych w Śremie w celu planistycznym dotyczącym budowy elektrowni wiatrowych, również w dniu 13 marca 2013 r. wydano wnioskodawcy (odbiór osobiście) przedmiotowy dokument na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 109/XIII/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 sierpnia 2007 r. W związku z wydaniem powyższych dokumentów, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 90,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
3. Na wniosek złożony 18 kwietnia 2013 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 143 położonej w Nochowiu w celu zniesienia współwłasności, w dniu 19 kwietnia 2013 r.



wydano postanowienie o odmowie wydania wnioskodawcy przedmiotowego zaświadczenia ze względu na brak objęcia obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przedmiotowej działki (utrata ważności przez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego z dniem 1 stycznia 2004 r.). Odbiór postanowienia nastąpił osobiście.

4. Na wniosek złożony 27 maja 2013 r. o wydanie wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 455/6 położonej w Nochowiu w celu wykonania projektu budynku mieszkalnego, w dniu 31 maja 2013 r. wydano wnioskodawcy przedmiotowe dokumenty na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 403/XLVII/10 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 29 kwietnia 2010 r. W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
5. Na wniosek złożony 28 czerwca 2013 r. o wydanie wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 141/7 położonej w Mechlinie w celu wykonania projektu budynku mieszkalnego, w tym samym dniu wydano wnioskodawcy (odbiór osobiście) przedmiotowe dokumenty na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 117/XV/03 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 26 września 2003 r. W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
6. Na wniosek złożony 1 sierpnia 2013 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 6/30, 6/35, 6/15 położonych w Grzymysławie w celu przedłożenia u notariusza, w tym samym dniu wydano przedmiotowe zaświadczenie, którego odbiór nastąpił osobiście. W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od inwestora opłatę skarbową w kwocie 17,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
7. Na wniosek złożony 4 września 2013 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 71/3 położonej w Mechlinie w celu przedłożenia u notariusza, w dniu 6 września 2013 r. wydano przedmiotowe zaświadczenie, którego odbiór nastąpił osobiście. W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 17,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.



8. Na wniosek złożony 2 października 2013 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 6/29 położonej w Grzymysławiu w celu budowy budynku mieszkalnego, w dniu 3 października 2013 r. wydano wnioskodawcy przedmiotowe dokumenty na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 23/V/11 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 27 stycznia 2011 r. W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
9. Na wniosek złożony 15 listopada 2013 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 236/31 położonej w Śremie w celu budowy budynku mieszkalnego, w dniu 18 listopada 2013 r. wydano wnioskodawcy pismo informujące iż przedmiotowa działka nie jest objęta miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.
10. Na wniosek złożony 23 grudnia 2013 r. o przedstawienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 49/9, 49/10, 49/11, 49/8, 49/25, 70/2 i 73/3 położonych w Gaju, w dniu 30 grudnia 2013 r. wydano wnioskodawcy pismo informujące, iż przedmiotowe działki nie są objęte miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.
11. Na wniosek złożony 3 stycznia 2014 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 694, 705/1 2544/1 położonych w Śremie w celu projektowania przebudowy sieci energetycznej, w dniu 7 stycznia 2014 r. wydano wnioskodawcy przedmiotowe dokumenty na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 109/XIII/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 sierpnia 2007 r. (odbiór osobiście). W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 90,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
12. Na wniosek złożony 20 lutego 2014 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 147 położonej w Nochowie w celu dokonania podziału rolnego nieruchomości, w tym samym dniu wydano przedmiotowe zaświadczenie, którego odbiór nastąpił osobiście. W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 17,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
13. Na wniosek złożony 17 marca 2014 r. o przedstawienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 1823/2 położonej w Śremie, w dniu



18 marca 2014 r. wydano wnioskodawcy pismo informujące, iż przedmiotowa działka nie jest objęta miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego a przeznaczenie działki określa jedynie obowiązujące Studium Uwarunkowań i Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Śrem w prowadzone uchwałą nr 48/V/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 8 lutego 2007 r. ze zm.

14. Na wniosek złożony 23 maja 2014 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 70/12, położonej w m. Psarskie w celu budowy budynku mieszkalnego, w dniu 3 października 2013 r. wydano wnioskodawcy przedmiotowe dokumenty sporządzone na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 76/X/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 1 czerwca 2007 r. (odbiór osobiście). W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący nie podlegał opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
15. Na wniosek złożony 3 lipca 2014 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 63/2 położonej w Pełczynie w celu budowy domu, w tym samym dniu wydano przedmiotowe zaświadczenie, którego odbiór nastąpił osobiście. W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 17,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
16. Na wniosek złożony 28 lipca 2014 r. o wydanie wypisu i wrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 228/40, położonej w Śremie w celu budowy budynku mieszkalnego, w tym samym dniu wydano wnioskodawcy przedmiotowe dokumenty sporządzone na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą nr 109/XIII/07 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 23 sierpnia 2007 r. (odbiór osobiście). W związku z wydaniem powyższych dokumentów, wnioskujący był zwolniony z opłaty skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy o opłacie skarbowej.
17. Na wniosek złożony 29 sierpnia 2014 r. o wydanie zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla działek nr 872 i 23/4 położonych w Nochowie bez wskazania celu, w tym samym dniu wydano przedmiotowe zaświadczenie, którego odbiór nastąpił osobiście. W związku z wydaniem powyższego dokumentu, pobrano od wnioskującego opłatę skarbową w kwocie 17,00 zł na podstawie art. 6 w/w ustawy o opłacie skarbowej.



INFORMACJE KOŃCOWE

Osoby uczestniczące w trakcie kontroli:

- p. Katarzyna Bednarowicz – Naczelnik Pionu Gospodarowania Przestrzenią i Środowiskiem;
- p. Robert Burzyński – Inspektor ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego w Zespole Planowania Przestrzennego.

Protokół sporządzono w trzech egzemplarzach.

Kontrolowanego poinformowano o przysługującym mu prawie złożenia pisemnych zastrzeżeń i uwag wraz z uzasadnieniem, co do zawartych w protokole ustaleń.

W przypadku odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanego podmiotu, kontrolujący umieszcza o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może, w terminie 7 dni, przedstawić swoje stanowisko na piśmie Burmistrzowi Śremu.

Zastrzeżenia / Uwagi wraz z uzasadnieniem:

.....
.....
.....

Miejscowość: Śrem data 30-10-2015

Podpisy

Za Audit Consulting Municipal Sp. z o.o.


.....
Podpis kontrolującego




.....
BURMISTRZ
mgr Adam Lewandowski
Data i podpis kontrolowanego