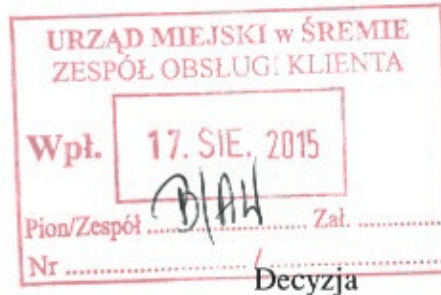




Poznań, dnia 13 sierpnia 2015 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

FB-V.431.12.2015.1



Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) oraz art. 169 ust. 6 w związku z art. 169 ust. 1 pkt 1, ust. 4 i ust. 5 pkt 1, a także art. 168 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

orzekam

zwrot przez Miasto Śrem kwoty 870,48 zł stanowiącej wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem dotację celową udzieloną ww. jednostce samorządu terytorialnego z budżetu państwa na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*, wraz z odsetkami naliczonymi w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, naliczonymi od przekazania z budżetu państwa dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem do dnia zwrotu dotacji.

Kwotę 870,48 zł należy wpłacić na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu NBP O/O Poznań nr 98 1010 1469 0005 8913 9130 0000 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji, wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, naliczonymi od dnia 12 września 2014 r. do dnia zwrotu dotacji.

Uzasadnienie

Przeprowadzona w dniach od 16 do 27 lutego 2015 r. w Urzędzie Miejskim w Śremie kontrola w zakresie wykorzystania i rozliczenia dotacji celowych udzielonych z budżetu

państwa na realizację zadań w rozdziałach: 75011, 80104 i 85415 oraz w obszarze przekazywania należnej Skarbowi Państwa części dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. wykazała, iż Miasto Śrem otrzymało z budżetu państwa dotację celową w wysokości 93.336,00 zł na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*. Środki zostały przekazane na rachunek bankowy Urzędu Miejskiego w Śremie w dniu 12 września 2014 r. Miasto Śrem wydatkowało na realizację dotowanego zadania kwotę 62.884,67 zł, natomiast dotację w części niewykorzystanej, tj. w kwocie 30.451,33 zł, przekazało w dniu 30 grudnia 2014 r. na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Przeprowadzona z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego kontrola ujawniła przypadki dofinansowania ze środków dotacji celowej budżetu państwa przekazanych Miastu Śrem na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”* wydatków niekwalifikowalnych w ramach ww. programu. Stwierdzone zostały nieprawidłowości w odniesieniu do dwóch placówek oświatowych, a mianowicie:

- 1) w Szkole Podstawowej im. Władysława Reymonta w Krzyżanowie - w jednym przypadku (decyzja nr SP.K.4222.1.7.2 i decyzja nr SP.K.4222.1.8.2 z dnia 2 października 2014 r.) zrefundowano zakup materiałów ćwiczeniowych w kwocie 21,90 zł;
- 2) w Zespole Szkół Specjalnych w Śremie - w pięciu przypadkach zrefundowano zakup materiałów edukacyjnych na rzecz uczniów nienależących do którejkolwiek z grup wskazanych przepisem § 2 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 lipca 2014 r. w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1024), tj. uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym, albo uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu znacznym, albo uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym. Nieprawidłowości dotyczyły:
 - decyzji nr 01/14/15 z dnia 29 września 2014 r. - zgodnie z wnioskiem o przyznanie dofinansowania uczennica klasy III szkoły podstawowej posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Przyznana została pomoc finansowa na zakup podręczników do kształcenia specjalnego oraz na zakup materiałów edukacyjnych. Wnioskodawca przedłożył fakturę VAT

nr F/5222/10/14 z dnia 27 października 2014 r. dokumentującą wydatki w kwocie 179,40 zł na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych. Wykazana kwota została wydatkowana niezgodnie z przeznaczeniem, bowiem służyła refundacji wydatków niekwalifikowalnych;

- decyzji nr 02/14/15 z dnia 29 września 2014 r. - zgodnie z wnioskiem o przyznanie dofinansowania uczennica klasy II szkoły podstawowej posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Przyznana została pomoc finansowa na zakup podręczników do kształcenia specjalnego i materiałów edukacyjnych. Wnioskodawca przedłożył fakturę VAT nr F/5219/10/14 z dnia 27 października 2014 r. dokumentującą wydatki w kwocie 191,90 zł na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych. Wykazana kwota została wydatkowana niezgodnie z przeznaczeniem, bowiem służyła refundacji wydatków niekwalifikowalnych;
- decyzji nr 03/14/15 z dnia 29 września 2014 r. - zgodnie z wnioskiem o przyznanie dofinansowania uczniów klasy III szkoły podstawowej posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Przyznana została pomoc finansowa na zakup podręczników do kształcenia specjalnego i materiałów edukacyjnych. Wnioskodawca przedłożył fakturę VAT nr F/5221/10/14 z dnia 27 października 2014 r. dokumentującą wydatki w kwocie 157,28 zł na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych oraz fakturę VAT nr 1410115705 z dnia 30 września 2014 r. dokumentującą zakup podręcznika do języka angielskiego na kwotę 27,30 zł. Wykazane wydatki w łącznej kwocie 184,58 zł zostały zrefundowane wnioskodawcy, pomimo iż kwota 157,28 zł została wydatkowana na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych, tj. na wydatki niekwalifikowalne w ramach *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*;
- decyzji nr 04/14/15 z dnia 29 września 2014 r. - zgodnie z wnioskiem o przyznanie dofinansowania uczniów klasy II szkoły podstawowej posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Przyznana została pomoc finansowa na zakup podręczników do kształcenia specjalnego i materiałów edukacyjnych. Wnioskodawca przedłożył fakturę VAT nr F/5216/10/14 z dnia 27 października 2014 r. dokumentującą wydatki w kwocie 157,40 zł na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych oraz fakturę VAT nr 1410115708 z dnia 30 września 2014 r. dokumentującą zakup podręcznika do języka angielskiego

na kwotę 27,30 zł. Wykazane wydatki w łącznej kwocie 184,70 zł zostały zrefundowane wnioskodawcy, pomimo iż kwota 157,40 zł została wydatkowana na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych, tj. na wydatki niekwalifikowalne w ramach *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*;

- decyzji nr 05/14/15 z dnia 29 września 2014 r. - zgodnie z wnioskiem o przyznanie dofinansowania uczeń klasy III szkoły podstawowej posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Przyznana została pomoc finansowa na zakup podręczników do kształcenia specjalnego i materiałów edukacyjnych. Wnioskodawca przedłożył fakturę VAT nr F/5218/10/14 z dnia 27 października 2014 r. dokumentującą wydatki w kwocie 184,50 zł na zakup materiałów edukacyjnych i ćwiczeniowych. Wykazana kwota została wydatkowana niezgodnie z przeznaczeniem, bowiem służyła refundacji wydatków niekwalifikowalnych.

Naczelnik Pionu Edukacji i Usług Społecznych w Urzędzie Miejskim w Śremie wyjaśnił:
„(...) Wskazane decyzje dotyczą przyznania dofinansowania uczniom klas II - III SP posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. Wnioskodawcy przyznano pomoc finansową na zakup podręczników do kształcenia specjalnego i materiałów edukacyjnych. Wnioskodawcy przedstawili faktury VAT dokumentujące dokonanie wydatków na zakup materiałów edukacyjnych. Zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych (Dz. U. z 2014r., poz. 1024) uczeń z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim uczęszczającego do klasy II lub III szkoły podstawowej który korzysta z części podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych może otrzymać dofinansowanie zakupu podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych w kwocie do 192,50 zł. Powyższe kryteria dotyczące uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim można również odnaleźć w informacji umieszczonej na stronie internetowej Kuratorium Oświaty w Poznaniu (druk w zał. - str. 6). Z informacji tej jasno wynika że kwota 92,50 zł może być przeznaczona na zakup materiałów edukacyjnych, a kwota 577,50 zł na zakup podręczników do kształcenia specjalnego. Ponadto informuję, iż uczniowie, których dotyczą w/w decyzje zostali zakwalifikowani do programu jako

uczniowie z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, którzy korzystają z podręczników łączonych.”.

Kontrola ujawniła, że łącznie w wyniku wykazanych nieprawidłowości wykorzystana została niezgodnie z przeznaczeniem kwota 892,38 zł.

Przedstawiony powyżej stan faktyczny wraz z korespondującą z nim oceną wykazane zostały w projekcie wystąpienia pokontrolnego przekazanym Burmistrzowi Śremu przy piśmie Wojewody Wielkopolskiego nr FB-V.431.12.2015.1 z dnia 18 marca 2015 r. Przedmiotowe dokumenty zostały doręczone do siedziby Urzędu Miejskiego w Śremie w dniu 23 marca 2015 r.

W dniu 2 kwietnia 2015 r. wpłynęły do Wojewody Wielkopolskiego zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego. W ww. dokumencie Burmistrz Śremu wniósł o modyfikację ustaleń kontroli w obszarze wykorzystania dotacji celowej udzielonej Miastu Śrem na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”* w części dotyczącej uznania za niekwalifikowalne wydatków poniesionych na zakup materiałów edukacyjnych dla uczniów klasy drugiej i klasy trzeciej szkoły podstawowej, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z uwagi na upośledzenie umysłowe w stopniu lekkim. W ocenie Burmistrza Śremu ww. wydatki są kwalifikowalne, bowiem przepisy § 3 ust. 1 pkt 4 w związku z § 3 ust. 2 rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* przewidują, iż *„uczeń z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim uczęszczający do klasy II lub III szkoły podstawowej, który korzysta z części podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych, może otrzymać dofinansowanie zakupu podręczników do kształcenia ogólnego, niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych, w kwocie do 192,50 zł. Z informacji tej jasno wynika, że kwota 192,50 zł może być przeznaczona na zakup materiałów edukacyjnych, a kwota 577,50 zł na zakup podręczników do kształcenia specjalnego”*. Konsekwencją przywołanego stanowiska w sprawie była sformułowana w zastrzeżeniach do projektu wystąpienia pokontrolnego teza, zgodnie z którą *„wydatek dotyczący materiałów edukacyjnych dla uczniów klas II i III SP, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z uwagi na upośledzenia umysłowe w stopniu lekkim, należy uznać jako wydatek kwalifikowalny w ramach Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna.”*”. Burmistrz Śremu wniósł ponadto o sprostowanie oczywistej omyłki polegającej

na wskazaniu w projekcie wystąpienia pokontrolnego kwoty 79,40 zł, zamiast prawidłowej - 179,40 zł.

Zgodnie z procedurą wynikającą z przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), przy piśmie z dnia 9 kwietnia 2015 r. został ponownie przekazany Burmistrzowi Śremu projekt wystąpienia pokontrolnego przygotowanego po ww. kontroli. W dokumencie sprostowane zostały oczywiste omyłki. Projekt wystąpienia pokontrolnego wpłynął do siedziby Urzędu Miejskiego w Śremie w dniu 13 kwietnia 2015 r. Niezależnie, w dniu 9 kwietnia 2015 r. Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu sformułował stanowisko wobec zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego. Szczegółowo uzasadniając zaprezentowany pogląd w sprawie kierownik komórki do spraw kontroli oddalił w całości zastrzeżenia wniesione przez Burmistrza Śremu. W konsekwencji ww. rozstrzygnięcia, w dniu 14 kwietnia 2015 r. Wojewoda Wielkopolski wystosował do Burmistrza Śremu wystąpienie pokontrolne. W ww. dokumencie sformułowanych zostało łącznie sześć zaleceń pokontrolnych, w tym żądanie zwrotu, na wskazany w wystąpieniu pokontrolnym rachunek Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, kwoty 892,38 zł stanowiącej wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem dotację celową przekazaną Miastu Śrem na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*. Wskazano ponadto, iż żądaną kwotę należy wpłacić, wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych naliczonymi od dnia przekazania gminie przedmiotowej dotacji do dnia zwrotu środków. W wystąpieniu pokontrolnym określono również termin na przekazanie Wojewodzie Wielkopolskiemu informacji o wykonaniu zaleceń pokontrolnych, wykorzystaniu uwag, podjętych działaniach lub - ewentualnie - o przyczynach ich niepodjęcia.

W dniu 7 maja 2015 r. wpłynęła do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu informacja Burmistrza Śremu o stopniu realizacji ww. zaleceń pokontrolnych. Burmistrz Śremu odniósł się do każdego z zaleceń sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego. Zadeklarował podjęcie działań ograniczających w przyszłości ryzyko wystąpienia stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości, zwrot na rachunek Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu żądanych odsetek z tytułu nieterminowo przekazywanych na rachunek dysponenta głównego - Wojewody Wielkopolskiego dochodów budżetowych oraz zwrot na ww. rachunek, wraz z należnymi odsetkami, kwoty 21,90 zł stanowiącej część z żądanej w wystąpieniu

pokontrolnym wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem kwoty dotacji przekazanej Miastu Śrem na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*. W odniesieniu do pozostałej kwoty dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem Burmistrz Śremu wskazał: „(...) Co do przedmiotowej kwoty dotacji 870,48 zł, Urząd niezmiennie stoi na stanowisku, że kwota dotacji wykorzystana została zgodnie ze swym przeznaczeniem, dlatego nie znajduje podstaw do zwrotu kwoty dotacji.”.

Wobec przedstawionego powyżej stanowiska Burmistrza Śremu, po zweryfikowaniu poprawności naliczenia dokonanych przez Urząd Miejski w Śremie wpłat środków na rachunek Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w dniu 17 czerwca 2015 r. przekazano Burmistrzowi Śremu zawiadomienie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie zwrotu przez Miasto Śrem do budżetu państwa w trybie przewidzianym przepisem art. 169 ust. 6 ustawy *o finansach publicznych* stanowiącej wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem dotację celową przekazaną Miastu Śrem na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*. W zawiadomieniu o wszczęciu niniejszego postępowania poinformowano Burmistrza Śremu o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań osobiście, przez pełnomocnika bądź listownie, o prawie wglądu w akta, sporządzania z nich notatek, kopii i odpisów sprawy, a także o prawie złożenia końcowego oświadczenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania ww. zawiadomienia. Zawiadomienie zostało doręczone Burmistrzowi Śremu w dniu 19 czerwca 2015 r. Burmistrz Śremu z przysługujących stronie postępowania administracyjnego praw nie skorzystał.

Z uwagi na konieczność przeprowadzenia dodatkowych czynności w toku prowadzonego postępowania, pismem z dnia 10 lipca 2015 r., doręczonym w dniu 13 lipca 2015 r., poinformowano Burmistrza Śremu o wyznaczeniu nowego terminu wydania decyzji w przedmiocie orzeczenia zwrotu przez Miasto Śrem do budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem dotacji celowej przekazanej ww. jednostce samorządu terytorialnego na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”*. Wskazany w zawiadomieniu termin upływa w dniu 17 sierpnia 2015 r.

Rozstrzygając w niniejszej sprawie, Wojewoda Wielkopolski zważył, co następuje:

Przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie *szczególonych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników*

i materiałów edukacyjnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1024) przewidują - co do zasady - pomoc w formie dofinansowania zakupu podręczników dopuszczonych do użytku szkolnego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (§ 2 ust. 1 rozporządzenia). Przedmiotowe rozporządzenie dopuszcza rozszerzenie katalogu form pomocy udzielanej w ramach *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”* wyłącznie w odniesieniu do uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym. Tej grupie uczniów może być udzielona dodatkowo pomoc w formie refundacji zakupu materiałów edukacyjnych w rozumieniu art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.), o czym stanowi § 2 ust. 3 rozporządzenia *w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych*. Przepisami § 2 ust. 4 ww. rozporządzenia ustalono, w odniesieniu do uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym, ograniczenie, gdy chodzi o możliwość dofinansowania na ich rzecz zakupu materiałów edukacyjnych. Przyjęto bowiem zasadę, zgodnie z którą, w przypadku, gdy uczeń należący do wyspecyfikowanej powyżej grupy uczęszcza w roku szkolnym 2014/2015 do klasy pierwszej szkoły podstawowej i korzysta z podręcznika do zajęć z zakresu edukacji: polonistycznej, matematycznej, przyrodniczej i społecznej, zapewnionego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (czyli korzysta z tzw. „*darmowego podręcznika*”), wówczas dofinansowanie nie obejmuje wydatków poniesionych na zakup materiałów edukacyjnych.

Przedstawiona powyżej regulacja jest czytelna i spójna. Zasadą jest dofinansowanie ze środków dotacji celowej budżetu państwa przekazanych na realizację *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”* zakupu takich podręczników szkolnych do kształcenia ogólnego oraz do kształcenia w zawodach, które zostały dopuszczone do użytku szkolnego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Jak wynika wprost z § 2 ust. 2 pkt 4 i pkt 5 rozporządzenia pomoc w tej formie udzielana jest zarówno uczniom z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, jak i uczniom z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym. Z uwagi na to, iż - co wynika z art. 90u ust. 1 pkt 1 ustawy *o systemie oświaty* - przedmiotowy

program rządowy został ustanowiony w celu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, w przypadku uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym, warunkowo przewiduje możliwość refundacji wydatków poniesionych na zakup materiałów edukacyjnych, tj. takich materiałów, które - zgodnie z definicją ustaloną w art. 3 pkt 24 ustawy *o systemie oświaty* - zastępują lub uzupełniają podręcznik, umożliwiając realizację programu nauczania, mają postać papierową lub elektroniczną. Oczywistym jest bowiem fakt, iż uczniowie dotknięci ww. niepełnosprawnościami w bardzo ograniczonym stopniu mogliby korzystać z dobrodziejstwa programu przewidującego wyłącznie zakup podręczników do kształcenia ogólnego lub do kształcenia w zawodach, dopuszczonych do użytku szkolnego.

Znaczący dla poprawnej interpretacji przepisów rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* jest także fakt, iż przepis § 2 ust. 4 ww. rozporządzenia wyłącza możliwość dofinansowania zakupu materiałów edukacyjnych dla tej grupy uczniów w warunkach, gdy w roku szkolnym 2014/2015 uczęszczają oni do klasy pierwszej szkoły podstawowej i korzystają z podręcznika zapewnionego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. W tym stanie rzeczy oczywistym jest wniosek, iż intencją przedmiotowej regulacji jest udzielenie pomocy w formie dofinansowania zakupu materiałów edukacyjnych relatywnie wąskiej grupie uczniów, tj. uczniom z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz uczniom z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedną z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym, którzy w roku szkolnym 2014/2015 nie korzystają z dedykowanego uczniom klasy pierwszej podręcznika do zajęć z zakresu edukacji: polonistycznej, matematycznej, przyrodniczej i społecznej zapewnionego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Odnosząc się do przywołanego w niniejszej decyzji poglądu zaprezentowanego przez Burmistrza Śremu w zastrzeżeniach do projektu wystąpienia pokontrolnego zauważyć należy, że analizowany w przedmiotowym stanowisku przepis § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* określa maksymalny poziom dofinansowania zakupu podręczników dla uczniów z upośledzeniem lekkim uczęszczających do klasy II lub III szkoły podstawowej. Zgodnie z ww. normą prawną wartość pomocy dla tej grupy

uczniów, o ile korzystają oni z podręczników do kształcenia specjalnego, nie może przekroczyć 770 zł. Z kolei przepis § 3 ust. 2 rozporządzenia znajduje zastosowanie wówczas, gdy uczniowie należący do grup zdefiniowanych w § 3 ust. 1 pkt 4, 5, 8 i 10 korzystają z części podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych.

Warunkiem niezbędnym poprawnej interpretacji przywołanych norm prawnych jest ich powiązanie z pozostałymi przepisami analizowanego rozporządzenia. Te zaś - co wykazano - w § 2, przewidują, co do zasady, pomoc w formie dofinansowania zakupu podręczników dopuszczonych do użytku szkolnego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Ww. rozporządzenie dopuszcza rozszerzenie katalogu form pomocy udzielanej w ramach *Rządowego programu pomocy uczniom w 2014 r. - „Wyprawka szkolna”* wyłącznie w odniesieniu do uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym oraz uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, w przypadku gdy jedna z niepełnosprawności jest upośledzenie umysłowe w stopniu umiarkowanym lub znacznym. Jedynie tej grupie uczniów może być udzielona dodatkowo pomoc w formie refundacji zakupu materiałów edukacyjnych w rozumieniu art. 3 pkt 24 *o systemie oświaty*.

Przepisy § 2 rozporządzenia wyraźnie definiują, w jakich formach udzielana jest pomoc dla poszczególnych grup uczniów. W przypadku uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim - zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia - możliwe jest udzielenie pomocy w formie dofinansowania zakupu podręczników do kształcenia ogólnego, w tym podręczników do kształcenia specjalnego, lub podręczników do kształcenia w zawodach, dopuszczonych do użytku szkolnego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Przepisy § 3 rozporządzenia wyłącznie uszczegóławiają przepisy § 2 w zakresie wartości pomocy udzielanej poszczególnym grupom uczniów. Dowodzi tego choćby sformułowanie zawarte w § 3 ust. 1 rozporządzenia, w którym wyraźnie wskazano, iż ww. przepis określa kwoty stanowiące maksymalną „wartość pomocy, o której mowa w § 2”. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia, dla uczniów z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim uczęszczających do klasy II lub III szkoły podstawowej korzystających z podręczników do kształcenia specjalnego wartość dofinansowania nie może przekroczyć kwoty 770 zł. Przepis § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia znajduje zastosowanie w sytuacji, gdy uczeń z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim uczęszczający do klasy II lub do klasy III szkoły podstawowej korzysta z części podręczników do kształcenia ogólnego

niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego. W myśl przywołanych przepisów kwota dofinansowania zakupu podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego nie może być wyższa niż 192,50 zł.

Wbrew sugestii Burmistrza Śremu przepisów § 3 ust. 2 rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* nie można interpretować w ten sposób, iż sam fakt użycia w przywołanej normie prawnej pojęcia „*materiałów edukacyjnych*” w sposób zasadniczy modyfikuje formy pomocy dla poszczególnych grup uczniów wyraźnie zdefiniowane w § 2 rozporządzenia. Zauważyć należy w szczególności, iż zastrzeżenie z § 3 ust. 2 dotyczy kilku grup uczniów. Przyjęty model konstrukcji przywołanego przepisu wymusza, aby w jego treści zestawione były wszystkie grupy uczniów, wobec których aktualne jest zastrzeżenie, co do kwot dofinansowania oraz wszystkie formy pomocy, których owo zastrzeżenie dotyczy. Jedną z grup wyspecyfikowanych w § 3 ust. 2 rozporządzenia są uczniowie z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym lub znacznym uczęszczający do klasy II-VI szkoły podstawowej, korzystający z części podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych. To właśnie w przypadku tej grupy uczniów - zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia - kwota dofinansowania zakupu podręczników do kształcenia ogólnego niebędących podręcznikami do kształcenia specjalnego lub materiałów edukacyjnych nie może być wyższa niż 192,50 zł.


Przyjęta przez Burmistrza Śremu interpretacja przepisów rozporządzenia w *sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom na zakup podręczników i materiałów edukacyjnych* jest błędna, bowiem sprowadza się wyłącznie do wybiórczej interpretacji pojedynczych norm tego aktu prawnego, natomiast pomija wykładnię jego przepisów w ujęciu systemowym. W konsekwencji - w ocenie Wojewody Wielkopolskiego - wykazana powyżej dotacja celowa w kwocie 870,48 zł została wydatkowana niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację i wobec tego podlega zwrotowi na rachunek Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, naliczonymi od daty przekazania Miastu Śrem przedmiotowej dotacji do dnia zwrotu żądanych środków.

Wydatki niekwalifikowalne zostały zrealizowane z dotacji przekazanej Miastu Śrem w dniu 12 września 2014 r., wobec czego od ww. daty należy liczyć odsetki, o których mowa w przepisach art. 169 ust. 1 pkt 1 i ust. 5 pkt 1 ustawy *o finansach publicznych*.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Finansów, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji.

Wz. Wojewody Wielkopolskiego

Dorota Kinal
Wicewojewoda Wielkopolski