

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W LESZNIE
64-100 Leszno, Al. Jana Pawła II 23
WA.0957/23/11/Ln/2014

Leszno, dnia 1 grudnia 2014 r.



Pan
Adam Jan Lewandowski
Burmistrz
Miasta i Gminy Śrem

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr SO-0957/23 /11/Ln/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śrem na lata 2015 - 2024.

Z up. Prezesa
Zdzisław Drost
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO-0957/23/11/Ln/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2015 - 2024.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Śrem projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2015 – 2024

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2015 – 2024 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2014 r., projektem uchwały budżetowej na 2015 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2013 i 30.09.2014 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2015 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. *Skład Orzekający czyni jednak uwagę, że w roku 2016 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań (6,93 %) wprawdzie nie przekracza, ale jest zbliżony do wskaźnika dopuszczalnego (7,02 %) wyliczanego w oparciu o przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.*

W przewidywanej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. na minus w realizacji dochodów), jak również dalsze zaciąganie zobowiązań, mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych, a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Jednostki, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Zauważyć jednak trzeba, że w pkt 8 objaśnień Burmistrz dostrzega to zagrożenie, wskazując jednocześnie, że sytuacja poddana zostanie bieżącemu monitorowaniu w celu nie dopuszczenia do przekroczenia wskaźników.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wskazanym w pkt. III.1 uzasadnienia.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

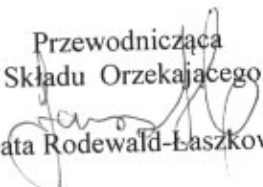
Skład Orzekający na podstawie analizy projektu WPF stwierdza, co następuje:

1. Upoważnienie zawarte w § 3 ust. 2 uchwały o treści „Upoważnia się Burmistrza Śremu do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy” jest zbędne, bowiem w wykazie przedsięwzięć (zał. Nr 2) w części „Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca” w odniesieniu do wszystkich zadań wskazano Urząd Miejski w Śremie.

2. W zał. Nr 1 do WPF (projekt) suma wydatków inwestycyjnych kontynuowanych (poz. 11.4 – 5.750.000,- zł) i nowych wydatków inwestycyjnych (poz. 11.5 – 5.043.524,51 zł) wynosi 10.793.524,51 zł i przekracza przewidywane w projekcie budżetu na 2015 wydatki inwestycyjne wynoszące 8.453.524,51 zł (suma wydatków w §§ 605 i 606).

3. Wystąpiły rozbieżności pomiędzy wykazem przedsięwzięć stanowiącym zał. Nr 2 do WPF na lata 2014 - 2022 (wg stanu na dzień 30.10.2014 r.) i zał. Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów i limitów wydatków w odniesieniu do większości zadań majątkowych ujętych w wykazie. W objaśnieniach wartości przyjętych do projektu WPF zawarta została informacja, że „W zakresie niektórych przedsięwzięć uaktualniono limity wydatków, limity zobowiązań, łączne nakłady finansowe oraz okresy realizacji zadań zgodnie z nowymi założeniami.”

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.