



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I-2.0911- 158/10

Poznań, 19 LIP. 2010

URZĄD MIEJSKI
w ŚREMIE

Wpl. 22. 07. 2010

Wydz. (P)OOR Zał.

Nr

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

orzekam

nieważność Uchwały Nr 446/XLIX/10 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie warunków udzielania oraz wysokości stawek procentowych bonifikat przy sprzedaży nieruchomości stanowiących własność gminy Śrem – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 24 czerwca 2010 roku Rada Miejska w w Śremie podjęła uchwałę Nr 446/XLIX/10 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie warunków udzielania oraz wysokości stawek procentowych bonifikat przy sprzedaży nieruchomości stanowiących własność gminy Śrem.

Uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 czerwca 2010 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził, co następuje.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 68 ust. 1 pkt 1 i 7, ust. 1b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 z późn. zmianami) oraz art. 4 ust. 11 pkt 2 i ust. 11a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości (Dz. U. Nr 175, poz. 1459 z późn. zmianami).

W § 5 ww. uchwały określono, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W związku ze zmianą z dniem 7 stycznia 2010 r., przepisu art. 68 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, polegającą na zmianie ust. 1 oraz dodaniu ust. 1 b, w obecnym stanie prawnym w ocenie organu nadzoru w świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Śremie jest aktem prawa miejscowego. Stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił, ponieważ zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym, które nie wyczerpują się w jednostkowym stosowaniu.

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają normy, które odnoszą się do pewnej kategorii

potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie.

Kwalifikacja uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Zgodnie z brzmieniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17 poz. 95).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których należy badana uchwała, jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 13 oraz art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Przepisy te wyraźnie stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj. akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Miejska w Śremie nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w Dzienniku Ustaw Nr 102 z 2010 r. pod pozycją Nr 651 został opublikowany jednolity tekst ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, a zatem w podstawie prawnej uchwały należało wskazać ten Dziennik Ustaw.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

Rada Miejska w Śremie.
Burmistrz Śremu.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek