

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU**

Uchwała Nr 20/1191/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 października 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 104/IX/2019 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 12 września 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania i wykupu, z powodu jej sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 16 września 2019 r. Rada Miejska w Śremie - powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, art. 2 pkt 5, art. 8 i art. 33 pkt 2 ustawy o obligacjach - postanowiła w sprawie emisji obligacji.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 8 października 2019 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych dotyczących: emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez burmistrza (wójta, prezydenta miasta). Ogólne zasady emisji, zmiany warunków emisji, zbywania, nabywania i wykupu obligacji unormowane zostały w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 483, z późn. zm.).

Badaną uchwałą w sprawie emisji obligacji Rada Miejska w Śremie określiła zasady ich zbywania, nabywania i wykupu. Postanowiono wyemitować obligacje komunalne na okaziciela

w łącznej liczbie 7.000 sztuk o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 7.000.000 zł (§ 1, ust. 1 uchwały).

W § 2 uchwały Rada ustaliła, że „Emisja obligacji ma na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku związanego z wydatkami gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów”. Z uchwały budżetowej (po zmianach) wynika, że deficyt budżetu wynosi 4.923.747 zł i zostanie w całości sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków (§ 3 uchwały). Zatem przychody z emisji obligacji nie mogą służyć sfinansowaniu deficytu budżetu.

W przychodach budżetu zaplanowano: wolne środki w kwocie 4.962.909 zł, przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 7.000.000 zł. Rozchody budżetu zaplanowano natomiast w kwocie 7.039.162 zł, w tym: wykup innych papierów wartościowych w kwocie 5.500.000 zł, spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.539.162 zł. Zapisy uchwały budżetowej w tym zakresie są zbieżne z zapisami uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śrem na lata 2019-2029 (ze zmianami).

W art. 32 ust. 1 ustawy o obligacjach postanowiono, że jeżeli emitentem jest jednostka samorządu terytorialnego określenie celu emisji jest obowiązkowe. W ocenie Kolegium, wymóg wskazania w uchwale w sprawie emisji obligacji celu emisji można uznać za spełniony, jeżeli jest on spójny z zapisami uchwały budżetowej, stanowiącej podstawę gospodarki finansowej Jednostki.

Kolegium Izby uznało, że uchwała narusza prawo w sposób istotny, a zatem nie może pozostać w obrocie prawnym. W związku z powyższym postanowiono o stwierdzeniu nieważności uchwały w całości.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.