

Uchwała Nr 21/1129/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 111/XII/2015 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 18 września 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji z budżetu gminy Śrem udzielonej dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie:

- postanowień § 1 pkt 2 lit. a) uchwały, nadającego nowe brzmienie § 2 ust. 1 uchwały zmienianej,
 - wyrażenia „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Śrem,” zawartego w § 1 pkt 2 lit. b) uchwały, nadającego nowe brzmienie § 2 ust. 2 uchwały zmienianej,
- jako sprzecznych z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 23 września 2015 r. Rada Miejska w Śremie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o systemie oświaty, dokonała zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji z budżetu gminy Śrem udzielonej dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 21 października 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.
W myśl przepisów art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2 – 3b art. 90, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Badaną uchwałą dokonano zmiany uchwały Nr 408/XLVII/10 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 29 kwietnia 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakresu i trybu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji z budżetu gminy Śrem udzielonej dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego. Zmiany polegały na nadaniu nowego brzmienia zapisów uchwały zmienianej w zakresie: § 1 (dot. zakresu regulacji przewidzianej uchwałą), § 2 ust. 1 i 2 (odnoszących się odpowiednio do dotacji przewidzianych dla podmiotów, o których mowa w art. 90 ust. 2b oraz w art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty), § 2 ust. 3a (odnoszącego się do dotacji przewidzianych dla podmiotów, o których mowa w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty), § 4 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 (dotyczących kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji).

W zakresie regulacji nadającej nowe brzmienie § 2 ust. 1 uchwały zmienianej postanowiono, że „Niepubliczne przedszkola niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy Śrem w wysokości 75 % ustalonych w budżecie gminy Śrem wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia (...)”.

Kolegium Izby wskazuje, że regulacja ta nie jest właściwa, bowiem zgodnie z przepisem art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty dotacja dla niepublicznych przedszkoli niespełniająca warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy, wyliczana jest w odniesieniu do ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach **prowadzonych przez gminę**, a nie jak zapisano w uchwale w przedszkolach publicznych. Pojęcie „przedszkole

prowadzone przez gminę” oraz pojęcie „przedszkola publiczne” nie są tożsame, bowiem przedszkola publiczne mogą być prowadzone także przez inne podmioty niż gmina.

W zakresie regulacji nadającej nowe brzmienie § 2 ust. 1 i 2 uchwały zmienianej w odniesieniu do uczniów niepełnosprawnych przewidziano, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego przyznawana będzie w wysokości przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Śrem. Należy zauważyć, że ustawodawca, poprzez zawarcie w przepisach art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty zwrotu „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę”, użytego po wcześniejszym wskazaniu minimalnego wskaźnika wielkości dotacji (odnoszonego zawsze do wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu prowadzonym przez gminę), chciał zagwarantować dofinansowanie na ucznia niepełnosprawnego na poziomie przewidzianym w części oświatowej subwencji ogólnej, w sytuacji gdyby wielkość dotacji ustalona przez organ stanowiący była niższa niż ta, która została ustalona w subwencji.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.